



Puente Democrático

Documentos

Año XII Número 50 -26 de febrero de 2014

Relaciones internacionales de Cuba 2013

Si bien la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) mantiene cierto protagonismo, con el rol de Cuba en la troica y en la presidencia pro-tempore de la CELAC, esta alianza ha ocupado buena parte de las relaciones internacionales de Cuba. Este ha sido uno de los factores que ha ayudado a que Cuba se muestre como un país que mantiene más relaciones con países Libres que en años anteriores, reforzando su discurso aperturista. En la región hay que destacar el fuerte rol que tuvo Brasil en términos de relaciones internacionales con Cuba que entre los países libres encabezó las tres categorías de acuerdos firmados, visitas realizadas y giras de funcionarios cubanos recibidas. Cuba ha buscado ganar mayor espacio en la región dejando de lado zonas como África del Norte donde los levantamientos civiles y la inestabilidad de los gobiernos la han puesto en una situación más incómoda en términos de construcción de alianzas. En 2013 se confirmó el fuerte protagonismo de Rusia y de China que lideran en materias de acuerdos, visitas y giras entre los países No Libres, y crecieron notoriamente los intercambios con Vietnam.

Por Hernán Alberro



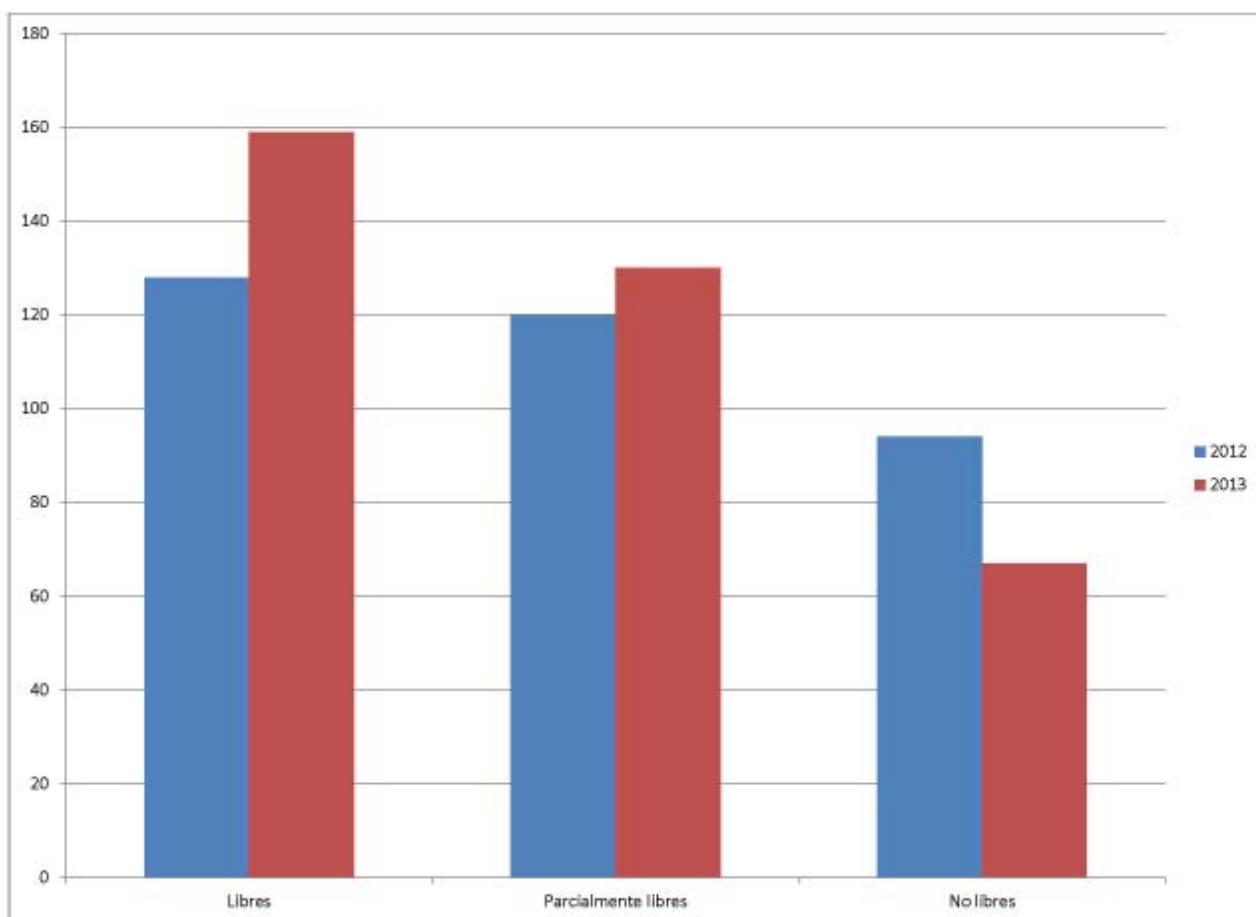
El Programa de Solidaridad Democrática Internacional (Puente Democrático) del Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL) tiene como objetivo la promoción internacional de las libertades civiles y políticas.

Tras el reciente despliegue realizado por Cuba en ocasión de la organización, en La Habana, de la Cumbre de Estados de Latinoamérica y el Caribe (CELAC) resulta interesante preguntarse cuál puede ser el interés de un gobierno autoritario que ha permanecido en el poder durante más de 50 años, por rodearse de gobernantes más o menos democráticos. Mucho se ha hablado del giro que estaría realizando el gobierno cubano en materia económica en busca de recuperar su economía y también se ha dado a entender que se están efectuando cambios en materia política. Si esto fuera cierto, deberíamos ver también cambios en materia de política exterior con un gobierno que debiera mostrarse más cercano y proclive a juntarse con gobiernos democráticos.

En términos generales, durante 2013 Cuba mantuvo 392 vinculaciones con 86 países diferentes. De estos tipos de relaciones internacionales, 51 fueron acuerdos de cooperación, 189 fueron visitas internacionales de carácter oficial y funcionarios cubanos realizaron 153 giras oficiales al extranjero.

Estos números resultan similares a los de 2012. Sin embargo las diferencias surgen cuando se analiza el tipo de país con el cual Cuba mantuvo relaciones según la clasificación de *Freedom in the World 2014*. Siguiendo el criterio de dicho informe, la mayoría de las relaciones que Cuba mantuvo durante 2013 fueron con países considerados libres, 130 con países parcialmente libres y 67 con países tildados de no libres.

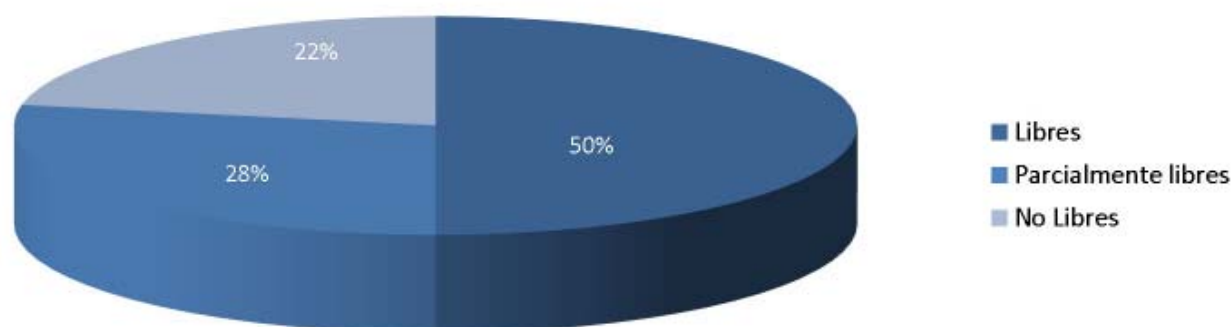
Al comparar estos resultados con los del año anterior se empiezan a observar algunos datos interesantes. A simple vista surge que ha caído la participación de los países no libres dentro de las relaciones internacionales de Cuba y ha crecido en una proporción similar el número de relaciones con países considerados libres.



Acuerdos de Cooperación

Durante 2013 las autoridades cubanas han firmado un total de 51 acuerdos de cooperación de diferentes clases y niveles, poco más de 4 convenios por mes. En este sentido los meses más activos para la firma de convenios han sido mayo con 11 acuerdos y septiembre con 6. Estos acuerdos se firmaron con 33 diferentes países y una organización internacional, siendo Brasil el país con el cual Cuba firmó más convenios.

Acuerdos de cooperación por status de Freedom House



Al dividir los países firmantes según la clasificación que les da Freedom House en su informe anual Freedom in the World 2014, se puede ver que predominan los países considerados libres por dicha institución. Aquí se da el primer cambio con respecto a las relaciones registradas en 2012 donde las tres categorías ocupaban porciones similares del gráfico. Mientras que en 2012 los más favorecidos por la firma de acuerdos habían sido Rusia y Bielorrusia, dos países considerados No Libres, en 2013 se observa que es Brasil (Libre) con 5 acuerdos firmados el país que predomina, seguido por Ecuador (4) y Nicaragua (3), dos países considerados Parcialmente Libres.

Firma de Acuerdos según clasificación de Freedom House

Países Libres	Países Parcialmente Libres	Países No Libres
Brasil (5)	Ecuador (4)	Vietnam (3)
España (2)	Nicaragua (3)	China (2)
Holanda (2)	Venezuela (2)	Rusia (2)
Sudáfrica (2)	Bolivia (1)	Argelia (1)
Antigua y Barbuda (1)	Colombia (1)	Angola (1)
Bélgica (1)	Guatemala (1)	Arabia Saudita (1)
Canadá (1)	Mozambique (1)	Gabón (1)
Costa Rica (1)	Nigeria (1)	
Dominica (1)		
Eslovaquia (1)		
Hungría (1)		
Italia (1)		
Japón (1)		
Perú (1)		
San Vicente y las Granadinas (1)		
Trinidad y Tobago (1)		
Uruguay (1)		

Visitas internacionales

Durante el año pasado Cuba recibió 319 visitas internacionales, incluidas tanto las visitas oficiales como las no oficiales, si bien para los motivos de este trabajo nos concentraremos en las visitas que tuvieron algún carácter oficial (189), un número considerablemente mayor al de 2012.

Refiriéndonos sólo a las visitas oficiales, Cuba recibió casi 16 visitas mensuales que llegaron desde 57 diferentes países y 17 diferentes organizaciones internacionales. Los meses con más actividad en este sentido fueron Febrero con 31 visitas internacionales y Enero con 27.

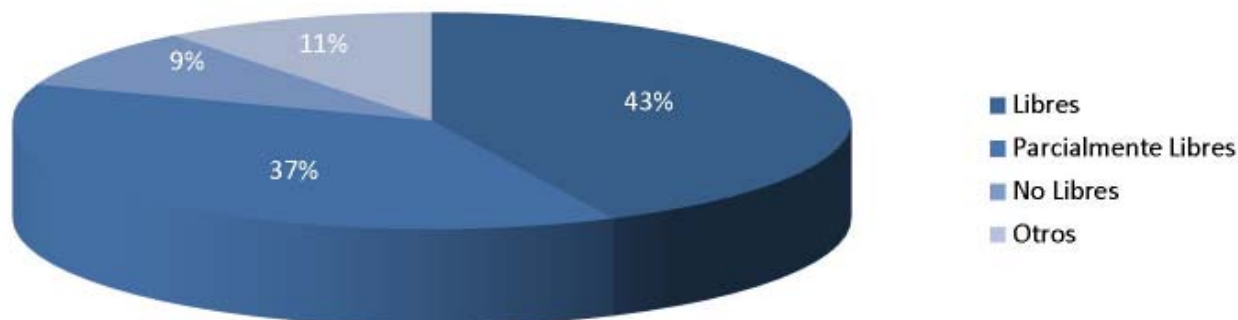
El país del cual más visitas oficiales recibió Cuba fue Colombia (19 oportunidades). Aquí cabe destacar que las negociaciones de paz entre el gobierno colombiano y las FARC están teniendo lugar en La Habana y esto explica buena parte de los viajes de funcionarios colombianos a la mayor de las Antillas. Luego, siguiendo lo sucedido el año pasado, Venezuela ocupa un cómodo segundo lugar (12 visitas) seguido por Ecuador (10). En este punto resulta interesante observar cuál ha sido la evolución de las visitas de los diferentes países desde el 2012. Si bien Venezuela repitió exactamente la cantidad de visitas realizadas a Cuba, Ecuador incrementó su número de viajes a la isla caribeña de forma significativa pasando de 4 visitas en 2012 a 10 en 2013.

Visitas Internacionales a Cuba según clasificación de Freedom House

Países Libres	Países Parcialmente Libres	Países No Libres
Brasil (6)	Colombia (19)	Rusia (5)
Rep. Dominicana (5)	Venezuela (12)	Vietnam (4)
Uruguay (5)	Ecuador (10)	Angola (2)
San Vicente y las Granadinas (5)	Bolivia (6)	China (2)
Antigua y Barbuda (4)	Nicaragua (5)	Arabia Saudita (1)
Dominica (4)	Guinea (3)	Azerbaiyán (1)
Costa Rica (4)	Haití (3)	Irán (1)
Perú (4)	Zambia (3)	Siria (1)
Alemania (3)	Guatemala (2)	
Estados Unidos (3)	México (2)	
Argentina (3)	Fiji (1)	
Chile (3)	Níger (1)	
Bahamas (2)	Nigeria (1)	
Canadá (2)	Paraguay (1)	
Finlandia (2)	Sri Lanka (1)	
Francia (2)	Timor Leste (1)	
India (2)		
Italia (2)		
Reino Unido (2)		
El Salvador (2)		
Santa Lucía (2)		
Sudáfrica (2)		
Suecia (2)		
Bélgica (1)		
Corea del Sur (1)		
Dinamarca (1)		
Eslovenia (1)		
España (1)		
Irlanda (1)		
Noruega (1)		
San Cristóbal y Nieves (1)		
Santo Tomé y Príncipe (1)		
Serbia (1)		

Entre los países Libres, Brasil (5) fue el que más visitas realizó a Cuba manteniendo un registro similar al de 2012 pero República Dominicana pasó de una visita realizada en 2012 a 5 visitas el pasado año. Situación similar se dio con Uruguay que en 2012 no había hecho ninguna visita oficial a Cuba mientras que en 2013 lo hizo en 5 oportunidades.

Visitas internacionales según status de Freedom House



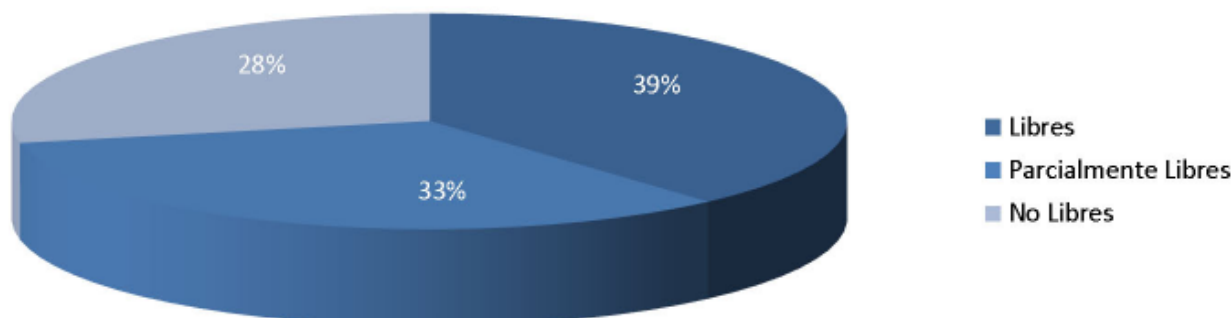
Como se puede ver en el gráfico más de dos tercios de las visitas provinieron de países Libres o Parcialmente Libres mientras que sólo el 9 por ciento de las visitas tuvieron un origen en países No Libres, un número que claramente contrasta con el 20 por ciento de países no libres que visitaron Cuba durante 2012.

Giras oficiales de funcionarios cubanos al exterior

En 153 oportunidades, funcionarios del gobierno cubano realizaron visitas oficiales a 48 diferentes países del mundo, más del doble de la cantidad de países visitados durante 2012 aunque la cantidad de viajes se mantuvo similar. En esta categoría se incluyen aquellos viajes que están de una u otra forma patrocinados por el estado cubano, como el caso de las giras que realizan familiares cubanos de los cinco espías del régimen castrista detenidos en Estados Unidos, en campañas para exigir su liberación.

Los meses más activos para las travesías de los funcionarios cubanos hacia el exterior fueron Mayo (28 viajes) y Noviembre (22) y en promedio realizaron casi 13 giras mensuales. A su vez, los destinos más frecuentes fueron: Venezuela (14 viajes), China y Rusia (ambos con 10). Aquí salta con facilidad a la vista la creciente importancia que estos tres países están teniendo para Cuba.

Giras de funcionarios cubanos al exterior según status de Freedom House



Nuevamente, siguiendo la clasificación del informe Freedom in the World 2014 puede observarse que 39 por ciento de los países visitados por el gobierno de Cuba son considerados Libres, 33 % ostentan la clasificación de Parcialmente Libres y 28 por ciento son evaluados como No Libres, con lo cual la torta prácticamente se divide en tercios.

Pero hay que destacar que en líneas generales los funcionarios del gobierno cubano visitan en más oportunidades a los países Parcialmente libres y No Libres. En otras palabras, mientras que en promedio los funcionarios visitan 2,2 veces a los países libres y 2,7 veces a países considerados No Libres, sus visitas saltan a 4,6 veces cuando se trata de países Parcialmente Libres, con Venezuela, Guatemala, Ecuador y Colombia por encima de este promedio. Entre los No Libres, China y Rusia triplican el promedio de visitas.

Giras de funcionarios cubanos al exterior según clasificación de Freedom House

Países Libres	Países Parcialmente Libres	Países No Libres
Argentina (6)	Venezuela (14)	China (10)
Brasil (6)	Guatemala (9)	Rusia (10)
El Salvador (4)	Ecuador (6)	Vietnam (4)
Sudáfrica (4)	Colombia (5)	Angola (3)
Uruguay (4)	Nicaragua (4)	Belarús (2)
Chile (3)	Haití (2)	Laos (2)
España (3)	México (2)	Azerbaiyán (1)
Francia (3)	Seychelles (2)	Catar (1)
Perú (3)	Bolivia (1)	Egipto (1)
Italia (2)	Ucrania (1)	Etiopía (1)
Jamaica (2)		Guinea Ecuatorial (1)
Alemania (1)		Irán (1)
Australia (1)		Norcorea (1)
Austria (1)		Suiza (1)
Bahamas (1)		
Bélgica (1)		
Canadá (1)		
Chipre (1)		
Corea del Sur (1)		
India (1)		
Japón (1)		
Panamá (1)		
Rep. Dominicana (1)		
Surinam (1)		

Tendencias y comparaciones

En base a los datos de las relaciones internacionales de Cuba recopilados durante 2013 y en perspectiva comparada con los recopilados en 2012 hay algunas tendencias y conclusiones que pueden observarse:

- ❖ El Movimiento de Países No Alineados (MNOAL), que en otros años tenía un papel más importante, prácticamente ha desaparecido de la agenda de relaciones internacionales del gobierno cubano.
- ❖ Si bien la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) mantiene cierto protagonismo, con el rol de Cuba en la troica y en la presidencia pro-tempore de la CELAC, esta alianza ha ocupado buena parte de las relaciones internacionales de Cuba. Este ha sido uno de los factores que ha ayudado a que Cuba se muestre como un país que mantiene más relaciones con países Libres que en años anteriores, reforzando su discurso aperturista.
- ❖ En la región hay que destacar el fuerte rol que tuvo Brasil en términos de relaciones internacionales con Cuba que entre los países libres encabezó las tres categorías de acuerdos firmados, visitas realizadas y giras de funcionarios cubanos recibidas.

- ❖ Entre los países Parcialmente Libres, las relaciones internacionales de Cuba siguen muy orientadas hacia Venezuela y Ecuador.
- ❖ Cuba ha buscado ganar mayor espacio en la región dejando de lado zonas como África del Norte donde los levantamientos civiles y la inestabilidad de los gobiernos la han puesto en una situación más incómoda en términos de construcción de alianzas.
- ❖ Un país que ha perdido atractivo aparente para Cuba, al menos en términos de relaciones internacionales, ha sido Bielorrusia. La dictadura de Europa del Este que en 2012 estaba entre los países que más visitas oficiales mutuas se habían brindado y más acuerdos habían firmado, en 2013 sólo muestra haber recibido 2 visitas oficiales de funcionarios cubanos y eso es todo lo que se puede observar desde el punto de vista de este informe.
- ❖ Todo pareciera indicar que el espacio cedido por Bielorrusia fue tomado por Vietnam. El país asiático que en 2012 contaba con dos acuerdos firmados, 3 visitas oficiales a Cuba y 3 giras de funcionarios cubanos, en 2013 aumentó su participación a 3 acuerdos firmados (siendo el país No Libre con mayor cantidad de acuerdos firmados con Cuba en 2013), 4 visitas oficiales realizadas a Cuba (el segundo país No Libre en realizar visitas oficiales a la isla) y 4 giras de funcionarios cubanos.
- ❖ En 2013 se confirmó el fuerte protagonismo de Rusia y de China que lideran en materias de acuerdos, visitas y giras entre los países No Libres.

Hernán Alberro es Director de Programas del Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL). Es licenciado en Periodismo (Universidad del Salvador) y candidato a Máster en Administración y Políticas Públicas (Universidad de San Andrés).