



## AFGANISTÁN

- Capital: Kabul
- Población: 28.717.700
- Idioma: persa o dari (oficial) 50%, pashto (oficial) 35%, idiomas turcos (principalmente uzbeko y turcomano) 11%, 30 idiomas minoritarios (principalmente balochi y pashai) 4%.
- Grupos étnicos: pashtun 42%, tayiko 27%, hazara 9%, uzbekos 9%, aimak 4%, turcomanos 3%, Baloch 2%, otros 4%
- Dictador: Hamid Karzai y grupos terroristas



Presidente Hamid Karzai



### Indicadores Económicos

- PBI: US\$ 13.248 millones, 118° (2009/ FMI)
- PBI per cápita: US\$ 458 millones, 169° (2009/ FMI)

### Indicadores Políticos

- Cantidad de embajadas en el extranjero: 17
- Índice de Conectividad a Internet 2008-2009: no hay datos
- Índice de Libertad de Freedom House: 5,5 (No Libre)
  - Derechos políticos: 5
  - Libertades Civiles: 6
- Índice de Elecciones Parlamentarias 2005: 7
- Índice Polity IV: -66
- Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional 2008: 1,5 (176°/ 180)
- Índice de Libertad de Prensa de Freedom House: 71
- Posición frente a la pena de muerte: retencionista
- Referentes opositores: grupos religiosos, líderes tribales, grupos étnicos, partidos políticos, periodistas (Kamran Mir Hazar, Sayed Parwiz Kambaksh).
- Organizaciones internacionales de las cuales es miembro: Banco Asiático de Desarrollo, G-77, ONU, OMC (observador).

### Indicadores Sociales

- Índice de Desarrollo Humano 1993 (último dato): 0,229

- Esperanza de vida: 42,9
- Tasa de alfabetismo: 28%
- Tasa de mortalidad infantil: 257/ 1000

## Historia

El dominio árabe en estos territorios comenzó en el siglo VII, seguido por períodos de dominio turco, iraní y mongol. Sin embargo, a partir del siglo XVII los pueblos afganos comienzan a ganar autonomía.

En 1826 Dost Muhammad Kan, miembro de una familia noble, tomó el control del este de Afganistán. Durante su reinado, tendió relaciones con Rusia con el objetivo de ganar seguridad. Pero ante la amenaza de la presencia rusa cerca de las fronteras de la India, Gran Bretaña invadió Afganistán en 1838, para retirarse recién en 1842. Por los mismos motivos, los británicos volverían a invadir en 1878, desencadenando una guerra que duraría un año.

Finalmente, bajo el reinado de Amanullah Kan y por el Tratado de Rawalpindi de 1921, Gran Bretaña reconoció la independencia de Afganistán. El mismo quedó organizado bajo un gobierno monárquico, donde paralelamente funcionaba un Parlamento sin mucho poder político. En 1953 llegaba al cargo de Primer Ministro, el teniente general Mohammed Daud, el mismo que veinte años después pondría fin al sistema monárquico. Durante su gobierno, se mantuvieron buenas relaciones con la URSS, si bien se recibió ayuda económica tanto de este como de Estados Unidos de América.

La relación con el primero tenía su origen en el apoyo soviético a la creación del Estado de Pastunistán. Afganistán tenía pretensiones sobre los territorios ocupados por las tribus pastunes, en lo que sería la frontera con Pakistán. Más adelante, habría optado por la idea de conformar un estado independiente, aunque tampoco tuvo éxito.

En 1963, Daud es sucedido por Mohammed Yusuf, quien mantuvo las buenas relaciones con la URSS, arregló las diferencias con Pakistán y realizó algunas reformas políticas, como por ejemplo la sanción de una Constitución que incorporó el derecho a voto de la mujer.

En octubre de 1965 se produjeron una serie de revueltas que pondrían fin al gobierno de Yusuf.

En 1972 se produjo una terrible hambruna que obligó a la migración de una parte de la población y se cree provocó la muerte de al menos 80 mil personas. Esto sumado a la ya precaria situación política y social llevó al golpe de estado de 1973, golpe en el participo el Partido Democrático del Pueblo de Afganistán (PDPA) junto con grupos de izquierda de las FFAA. El rey Zahir Sah fue derrocado y se proclamó una república, con Mohammed Daud a la cabeza.

El nuevo gobierno resultó ser bastante autoritario. El PDPA se escindió en dos grupos. Había por un lado, un ala moderada o Parcham y por otro lado, un ala dura o Khalq, opuesta a Daud. La oposición llevó al Presidente a realizar una purga del partido y un proyecto para hacer lo mismo dentro de las FFAA. Ello produjo un golpe de estado por parte del ejército en 1978, conocido como Revolución de Abril, donde Daud fue asesinado.

Tres días después del levantamiento, se formó el Consejo Revolucionario de la República Democrática de Afganistán y Nur Mohammed Taraki se proclamó presidente. Pronto el gobierno encaró una política socialista, introduciendo elementos laicos y dándole un rol a la mujer.

Los resultados no fueron los esperados debido a la falta de apoyo popular e iniciándose un período de revueltas. Taraki sufrió un golpe de estado a manos de Hafizullah Amín en septiembre de 1979, pero la situación nacional no mejoró. A su vez, ese año el embajador estadounidense en Kabul fue asesinado, por lo que el gobierno afgano debió aliarse a los soviéticos.

Aún así, la efervescencia de Amin en política exterior produjo la invasión de la URSS en diciembre de 1979. Amin fue sucedido por Babrak Karmal. El nuevo gobierno debió afrontar el accionar de las guerrillas. El país entro en un largo período de guerra civil.

Los guerrilleros en su mayoría se organizaban desde Pakistán (hacia donde habían huido) y estaban coordinados por la Unidad Islámica de Muyahidín Afganos. Recibían apoyo de Estados Unidos, Arabia Saudita y también Pakistán.

En 1986, Karmal fue sucedido por Mohammed Najibullah. La URSS se retiró en 1989 pero los enfrentamientos internos continuaron. El gobierno de Najibullah, sospechado de ser un títere de los soviéticos, cayó en 1992, año en el que los Muyahidín logran tomar la capital Kabul.

A partir de 1992, los enfrentamientos siguieron, pero esta vez entran las facciones ganadoras de los Muyahidín. Finalmente, los talibanes tomaron el poder de la ciudad de Kabul en 1996 y de allí extendieron su control al resto del territorio hasta ser derrocados en 2001 como consecuencia de la invasión estadounidense.

#### *Fuentes*

VINUESA, Arturo; "El puzzle afgano"; Editorial Fundamentos, 2002.

RASANAYAGAM, Ángel; "Afghanistan: A Modern History"; Ed. I.B.Tauris, 2005.

### **Gobierno**

La Constitución de 2004 estableció la creación de la institución Presidencial, cargo que es ejercido por 5 años. También se conformó una Asamblea Nacional con funciones legislativas. La misma está compuesta por dos cámaras: la Casa del Pueblo (Wolesi Jirga) de 249 bancas y la Casa de los Ancianos (Meshrano Jirga) de 102 bancas.

Los miembros de la primera son elegidos a través del sufragio y tiene 68 escaños reservados para las mujeres y 10 para la comunidad Kuchi. Dos tercios de los miembros de la segunda cámara, son elegidos por las provincias y el resto por el Presidente.

El gobierno actual tiene serias dificultades para controlar su territorio, por lo que en algunas zonas de Afganistán continúa el dominio de los talibanes y otros grupos armados.

### **Economía**

Afganistán es un país sumamente pobre como consecuencia de guerras civiles, invasiones extranjeras, corrupción y terrorismo. El 53% de su población se encuentra por debajo de la línea de pobreza, mientras que la tasa de desocupación es del 40%. Depende en gran medida de la ayuda económica y humanitaria de la comunidad internacional para hacer frente a sus problemas internos.

El sector agropecuario representa el 31% de su PBI y ocupa al 80% de la población económicamente activa. Es importante la cría de ovinos y caprinos, como así también el cultivo de trigo, maíz, hortalizas y otros productos de consumo básico.

El sector industrial representa el 26% de su PBI y ocupa al 10% de la fuerza laboral. Su producción se reduce a los textiles, alimentos y calzado. El sector servicios representa el 43% del PBI y ocupa al 10% de la PEA.

El cultivo de la amapola para la producción de opio y como consecuencia, el narcotráfico, son una gran preocupación para el gobierno. Según el Reporte Mundial 2009 sobre Drogas, que elabora la Oficina de Drogas y Crimen de Naciones Unidas (UNODC), la producción de opio afgana es la más alta del mundo. Cerca de dos tercios de la misma, se concentran en la provincia sureña de Helmand, caracterizada por altos niveles de violencia y la ausencia del Estado central. El 60% es transformado en morfina y heroína, mientras que el resto se exporta como opio. Este producto encuentra mercado en Europa, sin embargo, Irán se encuentra primero en el ranking de consumidores.

Si bien la producción en 2008 cayó con respecto a 2007, lo cierto es que desde 2002 ésta ha aumentado significativamente. Los talibanes, por sus propias creencias, habían combatido a los productores de amapola, pero al caer su gobierno por la invasión estadounidense y de la OTAN, el escenario se complejizó. Los talibanes entablaron relaciones con algunos productores, y siguieron combatiendo al resto. Lo mismo cabe decir de las fuerzas invasoras.

## **Derechos Humanos**

Afganistán no es una democracia electoral. Si bien ha celebrado elecciones, el gobierno tiene serios problemas en relación a la eficiencia y la transparencia. De hecho, su control del territorio es prácticamente nulo en algunas zonas, mientras que sus altos niveles de corrupción, lo ubican en el puesto 176 (de 180 países) del Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional de 2008.

En 2004 se aprobó una Constitución que junto con la Ley Electoral sancionada en 2005, establece la creación de una Asamblea Nacional bicameral y de una institución presidencial, cuya designación debe ser por sufragio. Como consecuencia, en 2004 se celebraron elecciones presidenciales y estas fueron consideradas relativamente libres y justas, aunque se dio cuenta de ciertas irregularidades. Lo mismo puede decirse de las elecciones legislativas de 2005.

Lamentablemente, muchos de los candidatos electos poseen conexiones con grupos armados o fueron antiguamente "señores de la guerra". El hecho de que las bancas en la legislatura sean designadas por persona y no por partido, también desfavorece la práctica democrática.

La libertad política está algo garantizada en las grandes ciudades, pero tanto en las provincias del sur como del norte es cotidiana la represión, inseguridad y violencia. Tampoco nada garantiza la seguridad de los candidatos electos, siendo frecuentes los atentados contra los mismos.

Una revisión a la Ley de Prensa en 2005, reconoció la libertad de expresión y prohibió la censura. Sin embargo, siguen existiendo algunos obstáculos, como por ejemplo la necesidad de estar registrado oficialmente, restricciones según sea el contenido y la constante amenaza de ataques físicos, ya sea por parte de las fuerzas de seguridad o por parte de grupos armados fundamentalistas. Por ejemplo, en 2008 fue asesinado Abdul Samad Rohani, periodista afgano que trabajaba para la BBC, aparentemente por una investigación sobre el narcotráfico.

La Constitución de 2004 reconoció la libertad religiosa y al Islam como la religión oficial. Si bien el proselitismo y la conversión no son ilegales, pueden provocar represalias. A su vez las minorías continúan siendo discriminadas. Sigue considerándose un crimen la blasfemia contra el Islam, o la segregación de este.

La libertad académica si bien reconocida oficialmente, se ve amenazada por la actuación de grupos armados al margen de la ley. El régimen de los talibanes había prohibido la educación en todos los niveles para las mujeres. Si bien ese derecho fue restablecido en 2001, las escuelas femeninas son blancos de ataques y atentados. Por ejemplo, en 2008 unos hombres tiraron ácido a un grupo de estudiantes mujeres de Kabul, causándoles graves perjuicios a su salud.

La Ley Básica reconoció la libertad de asociación y reunión, sin embargo su ejercicio varía en todo el territorio. La actividad de las ONG no está prohibida por el gobierno, pero el clima de violencia generalizado, perpetrado por fundamentalistas, insurgentes y criminales, dificulta su labor. Por ejemplo, en agosto de 2008, el Comité Internacional de Rescate, tuvo que detener su labor a raíz del asesinato de 4 de sus voluntarios. También en 2008, el Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados se vio impedido de enviar ayuda a los refugiados presentes en la provincia de Kunar, por la gran cantidad de talibanes que hay en esa zona.

En la práctica, el sistema judicial varía dentro de todo el territorio. En el interior o fuera de las grandes ciudades, el poder judicial se encuentra obstaculizado por el accionar de los líderes locales o grupos armados. En el sur del país, los talibanes han instaurado Cortes Islámicas, donde se aplica la Sharia estrictamente.

La infraestructura carcelaria se encuentra en un estado decadente, por lo que los presos viven en condiciones indignas. Muchos de ellos deben contar con la ayuda de su familia para poder comer. Los juicios carecen de las garantías necesarias, como por ejemplo el acceso a un abogado. Al menos 17 personas fueron ejecutadas en 2008.

Luego de la caída de los talibanes en 2001, el nuevo gobierno intentó buscar un mecanismo para resolver los crímenes cometidos en el pasado. Lamentablemente en 2007, el Presidente Karzai aprobó una ley de amnistía para los crímenes ocurridos antes de 2002. A ello hay que sumar la elección parlamentaria de algunos de esos señores de la guerra, como es el caso de Abdul Rasul Sayyaf.

Existen denuncias de torturas y asesinatos por malos tratos de presos a cargo de los Estados Unidos. Poco se ha hecho por investigar estos hechos y generalmente nadie es condenado por los mismos. Estados Unidos no ha permitido el acceso de veedores a sus centros de detención. Al menos 600 presos permanecían detenidos en bases militares estadounidenses, como Bagram. Afganistán no cuenta con FFAA numerosas, sin embargo, el contingente existente está bien entrenado y cumple un rol relevante en la lucha contra el terrorismo. Lo contrario debe decirse de sus fuerzas de seguridad. Entre sus debilidades, cabe mencionar pobre entrenamiento, corrupción y analfabetismo.

La población sufre de altos niveles de inseguridad. Entre ataques de las fuerzas de Estados Unidos y la OTAN (40%) y los atentados de los insurgentes (373 en atentados suicidas), 2008 dejó un saldo de 2000 muertos civiles. A ellos se suman miles de desplazados y una crisis humanitaria exacerbada por las ya alarmantes cifras de los indicadores sociales. Entre las causas, debe mencionarse la ineficiencia del estado para controlar la totalidad del territorio, tanto en el interior, donde mandan los señores de la guerra, los grupos fundamentalistas y los traficantes; como en sus fronteras, por donde circula el tráfico de drogas y armas y por donde acceden al país grupos terroristas, como los talibanes en la frontera con Pakistán.

Al caer el régimen talibán, la nueva Constitución volvió a reconocer el derecho a la educación y al trabajo de las mujeres. De hecho algunas han accedido a la política y pudieron votar en las elecciones celebradas. Sin embargo, socialmente son discriminadas, particularmente en aquellos lugares donde el estado no está presente y el poder real sigue en manos de los talibanes o de los señores de la guerra. En 2008, solo el 46% de las niñas en edad de atender la escuela primaria concurren a clases (frente al 74% de los niños) y solo el 8% en la escuela secundaria (frente al 16% de los varones). La violencia doméstica tiene lugar en el 95% de los hogares afganos. Asimismo, es común el casamiento de menores con hombres mayores. La justicia no actúa al respecto.

La situación de los derechos de los menores es dramática. Según UNICEF, el 30% de los niños entre 5 y 13 años trabaja, mientras que el 60% de las mujeres son obligadas a casarse antes de los 16 años, que es la edad legal. Los menores son utilizados en la guerra, ya sea portando armas o perpetrando ataques suicidas, al mismo tiempo que gran parte de los ataques se efectúan en establecimientos educativos, particularmente femeninos. Los niños también son víctimas del tráfico de personas. Tal es el caso de los “bacha bazi”, adolescentes reclutados por gente con dinero para la prostitución y entretenimiento. El gobierno ha hecho poco por detener esta práctica aberrante.

## **Enlaces**

Organización de Caridad: Help the Afghan Children  
<http://www.helptheafghanchildren.org/>

Afghan Press: Independent News from Afghanistan  
<http://afghanpress.org/>

Pajhwok Afghan News  
<http://www.pajhwok.com/>